



ANDMEKAITSE INSPEKTSIOON

Lp Jaak Raie
peadirektor
Haridus- ja Noorteamet
info@harno.ee

Teie 06.10.2026

Meie 14.10.2026 nr 2.2.-1/26/58-5

Täiendavalt puuduste kõrvaldamiseks tähtaja määramine

Andmekaitse Inspeksiooni (AKI) menetluses on Haridus- ja Noorteameti (HARNO) taotlus uuringus „Mis mõjutab noorte sattumist NEET-olukorda?“ isikuandmete töötlemiseks ilma andmesubjekti nõusolekuta. AKI palus kõrvaldada taotluses puudused ning HARNO esitas täiendatud taotluse. Tutvunud täiendatud taotlusega, palub AKI vastavalt alljärgnevale taotlust lisaks täiendada.

Vastutav töötleja on seisukohal, et eraldi andmekaitsealast mõjuhinnangut ei peeta vajalikuks taotluse punktis 7 loetletud põhjustel. AKI hinnangul ei ole põhjendus piisav.

AKI juhendi¹ kohaselt on mõjuhinnangu koostamine nõutav juhul, kui töötlemise laadi, ulatust, konteksti ja eesmärke arvestades tekib tõenäoliselt suur oht füüsiliste isikute õigustele ja vabadustele, sealhulgas eelkõige eriliigiliste andmete ulatusliku töötlemise korral.

AKI selgitab, et mõjuhinnangu tegemise kohustuse määratlemisel on olulised kaks kriteeriumi:

- töötlemise süstemaatilisus ja
- ulatuslikkus.

Andmetöötlus on ulatuslik, kui hõlmab:

- 1) eriliiki või süüteoandmeid 5000 ja enama inimese kohta;
- 2) suurt ohtu põhjustavaid andmeid 10 000 ja enama inimese kohta, kusjuures üheks suure ohu näiteks on inimese majandusliku seisuga avalikuks saamine;
- 3) ülejäänud isikuandmed 50 000 ja enama inimese kohta.

Andmeanalüüsil põhineva uuringu läbiviimisel on tegemist süstemaatilise andmetöötlusega. Uuringu valimisse kuuluvad kõik 15–26-aastased noored ja nende vanemad, sh on pelgalt noori ligikaudu 170 000 ühe aasta lõikes (taotluse p 9). Uuringus töödeldakse eriliiki isikuandmeid.

Seega vastab taotluses kirjeldatud andmetöötlus mitmele tunnusele, mida AKI ja Euroopa Andmekaitse nõukogu² käsitlevad kõrge riskiga töötlemisena ning mille puhul tuleb enne töötlemise alustamist läbi viia andmekaitsealane mõjuhinnang.

¹ 5. peatükk. Andmekaitsealane mõjuhinnang | Andmekaitse Inspeksioon

² Artikli 29 töörihm. Suunised, mis käsitlevad andmekaitsealast mõjuhinnangut ja selle kindlaksmääramist, kas isikuandmete töötlemise tulemusena „tekib tõenäoliselt suur oht“ vastavalt määrusele (EL) 2016/679 Vastu võetud 4. aprillil 2017. Viimati muudetud ja muudatused vastu võetud 4. oktoobril 2017.

Asjaolu, et andmeid töödeldakse pseudonüümitud kujul ja tulemused avaldatakse koondkujul, on küll oluline riskide maandamise meede, kuid see ei välista mõjuhinnangu koostamise kohustust. Vastupidi, just mõjuhinnangu eesmärk on hinnata, kas kavandatud pseudonüümimine, juurdepääsupiirangud ja muud turvameetmed on töötlemise ulatust ja olemust arvestades piisavad.

Lisaks juhib AKI tähelepanu sellele, et taotluses esitatud andmekoosseisu põhjal ei ole mitme andmevälja puhul piisavalt põhjendatud nende vajalikkus uuringu eesmärgi saavutamiseks. Isikuandmete kaitse üldmääruse artikli 5 lõike 1 punkti c kohaselt peavad isikuandmed olema asjakohased, olulised ja piiratud sellega, mis on vajalik nende töötlemise eesmärgi seisukohalt. Eelkõige tekitab küsimusi üksikisikuga seoses tööandjate ja ettevõtete sedavõrd ulatuslike ja detailsete andmete töötlemise vajadus. AKI selgitab, et andmekaitsealase mõjuhinnangu üheks eesmärgiks ongi hinnata, kas kavandatud andmetöötlus on eesmärgi saavutamiseks vajalik ja proportsionaalne ning kas sama eesmärki oleks võimalik saavutada väiksema andmemahuga. Samuti hinnata kas uuringu eesmärgi on võimalik saavutada vähem detailsete andmete põhjal, nt üldistatud või agregeeritud kujul.

Järeldus, et andmetöötlus „ei kujuta suurt ohtu andmesubjektide õigustele ja vabadustele“ peab tuginema eelnevalt läbiviidud ja dokumenteeritud andmekaitsealasele mõjuhinnangule, milles on süstemaatiliselt kirjeldatud töötlemistoimingud, hinnatud riskid ning analüüsitud nende maandamiseks rakendatavaid meetmeid³.

Taotluses kirjeldatud andmetöötluse mahtu, andmeallikate arvu, andmete tundlikkust ning andmesubjektide hulka arvestades peab AKI vajalikuks andmekaitsealase mõjuhinnangu koostamist enne andmetöötluse lubatavuse lõplikku hindamist.

Palun esimesel võimalusel, kuid hiljemalt **28.10.2026** kõrvaldada puudused, sh koostada andmekaitsealane mõjuhinnang ning vastavad täpsustused taotlusvormile sisse viia. **Muudatused palun algttekstist eristada.** Mõjuhinnang ning täiendatud taotlus palun saata aadressil info@aki.ee.

Tähtajaks puuduste kõrvaldamata jätmise korral võib AKI vastavalt haldusmenetluse seaduse § 15 lõikele 3 jätta taotluse läbi vaatamata.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

Anu Suviste
jurist
peadirektori volitusel

³ Vt lisaks [Lisa 1. Andmekaitsealase mõjuhinnangu tegemise kontrollnimekiri](#) | [Andmekaitse Inspeksioon](#)